

**ANALISIS EFISIENSI PENGGUNAAN DANA DESA DENGAN  
METODE *DATA ENVELOPMENT ANALYSIS* (DEA) (STUDI  
PADA DESA DI KECAMATAN TAWANGSARI  
KABUPATEN SUKOHARJO TAHUN 2017)**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Ekonomi Jurusan Manajemen pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

**AYU SRI UTAMI**  
**B100150373**

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2018**

## HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan di bawah ini telah membaca skripsi dengan judul:

**ANALISIS EFISIENSI PENGGUNAAN DANA DESA DENGAN METODE  
DATA ENVELOPMENT ANALYSIS (DEA) (STUDI PADA DESA DI  
KECAMATAN TAWANGSARI KABUPATEN SUKOHARJO TAHUN  
2017)**

Yang disusun oleh:

**AYU SRI UTAMI**

**B 100 150 373**

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat  
untuk diterima.

Surakarta, 22 Desember 2018

Pembimbing Utama,



**(Soepatini, S.E., M.Si., Ph.D.)**

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Muhammadiyah Surakarta



**(Dr. Syamsudin, S.E., M.M.)**



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Jl. A. Yani Tromol Pos 1 Pabelan Kartosuro Telp. (0271) 717417 Surakarta 57102

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AYU SRI UTAMI

NIM : B100150373

Jurusan : MANAJEMEN

Judul Skripsi : **ANALISIS EFISIENSI PENGGUNAAN DANA DESA  
DENGAN METODE *DATA ENVELOPMENT ANALYSIS*  
(DEA) (STUDI PADA DESA DI KECAMATAN  
TAWANGSARI KABUPATEN SUKOHARJO TAHUN  
2017)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya yang telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 22 Desember 2018

Yang membuat pernyataan

**(AYU SRI UTAMI)**

## **MOTTO**

*“Jika kamu tak sanggup menahan lelahnya belajar, maka kamu harus sanggup menahan perihnya kebodohan”*

**-Imam Syafi’i-**

*“Doa tanpa usaha itu bohong, dan usaha tanpa doa itu sombong, maka yang benar adalah berusaha dan berdoa, kemudian bertawakallah kepada Allah”.*

**-Penulis-**

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan”*

**-Q.S Al Insyirah: 6-**

*“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu, Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui”.*

**-Q.S Al Baqarah: 216-**

*“Bersyukurlah dan bersabarlah”*

**-Penulis-**

*“Learn patience from Asiyah, Learn purity from Maryam, Learn Steadfastness from Fatimah, Learn loyalty from Khadijah, and Learn sincerity from A’ishah”*

**-Penulis-**

*“Sebaik-baiknya manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain.”*

**-HR. Ahmad, Thabrani, Daruqutni. Dishahihkan Al Albani dalam As-Shahihah-**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur, pembuatan karya kecil ini penulis persembahkan kepada:

1. Bapak dan Ibu Dosen yang terhormat,
2. Ayah dan Ibu tercinta,
3. Kakakku tersayang Galih Pratomo dan Citra Oktaviani,
4. Sahabat terkasih, Empat Sekawan Lima Gangsal, Sisilia Riviera, Sri Lestari, Taufika Nur Widyasari, dan Adi Parkawati,
5. Sahabatku, Pimpinan LEPMA FEB UMS Periode 2017 Ifada Faila Suffa, Zintya Zinkawati, Rizky Hanjar, Amir Fatahuddin, Fajar Wisnu Aji, dan Nadya Nur Alifah,
6. Teman-teman keluarga besar LEPMA FEB UMS,
7. Teman-teman seperjuangan Program Studi Manajemen angkatan 2015 khususnya kelas J,
8. Teman-teman pengurus DPM FEB UMS periode 2018,
9. Tim Andalan Design, Mas Jodi, Mas Yogi, Mbak Riris, Mbak Asri, dan Mbak Putri,
10. Rekan bisnis CV. Koeliva, Mas Sajiwo dan Mbak Ivana,
11. Semua teman-temanku yang sudah memberikan dukungan, semangat, doa, bantuan, pengalaman, berbagi ilmu pengetahuan, dan berjasa bagi penulis, dan
12. Teruntuk para pembaca yang budiman.

Semoga karya kecil ini bermanfaat bagi siapapun dan terima kasih untuk semuanya.

## ABSTRAK

Pemberian hak otonomi yang diberikan pemerintah pusat kepada pemerintah desa menjadikan desa memiliki kewenangan untuk mengelola dan mengatur wilayahnya secara mandiri termasuk di dalamnya pengelolaan keuangan dan pendapatan desa. Salah satu sumber pendapatan desa yaitu dana desa yang berasal dari transfer Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) dan mulai diberikan pada tahun 2015. Diperlukan evaluasi agar penggunaan dana tersebut tidak terjadi penyimpangan. Selain itu, perhitungan efisiensi juga diperlukan untuk mengetahui ketercapaian *output* yang maksimal dalam penggunaannya. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk menganalisis tingkat efisiensi penggunaan dana desa tahun anggaran 2017 serta menganalisis solusi untuk meningkatkan nilai efisiensi dan menentukan implikasi kebijakan pada desa yang mengalami inefisien. Jenis penelitian merupakan diskriptif kuantitatif dengan objek 12 desa di Kecamatan Tawangsari Kabupaten Sukoharjo. Variabel *input* yang digunakan antara lain: modal, biaya operasional, dan biaya tenaga kerja. Sedangkan variabel *output* yaitu Pendapatan Asli Desa (PADes). Metode analisis yang digunakan yaitu dengan pendekatan *frontier* nonparametrik *Data Envelopment Analysis* (DEA). Hasil penelitian menunjukkan bahwa dari 12 desa, terdapat 4 desa sudah efisien dan 8 desa yang belum efisien dalam menggunakan dana desa yang diperolehnya pada tahun 2017. Desa yang sudah efisien dengan nilai efisiensi 100% antara lain Desa Kedungjambal, Desa Kateguhan, Desa Dalangan, dan Desa Majasto. Sedangkan desa yang belum efisien yaitu Desa Watubonang dengan nilai 98,12%, Desa Pundungrejo dengan nilai 99,98%, Desa Lorog dengan nilai 96,59%, Desa Grajegan dengan nilai 99,58%, Desa Ponowaren dengan nilai 94,81%, Desa Pojok dengan nilai 98,51%, Desa Tangkisan dengan nilai 98,72%, dan Desa Tambakboyo dengan nilai 96,56%. Kepada desa yang sudah efisien, perlu mempertahankan bahkan berusaha untuk meningkatkan agar menghasilkan *output* yang lebih banyak. Sedangkan kepada desa yang belum efisien, perlu mengoptimalkan penggunaan sumber dana desa pada alokasi *input* yang mengalami pemborosan dalam kegiatan operasional agar memperoleh *output* yang maksimal dengan berpedoman pada desa acuan masing-masing yang sudah ditentukan dengan alat analisis DEA.

**Kata Kunci:** Efisiensi, Dana Desa, Data Envelopment Analysis (DEA)

## ABSTRACT

The granting of autonomy rights granted by the central government to the village government makes the village has the authority to manage and regulate their territory independently including the financial management and income of the village. One source of village income is village funds originating from the transfer of the State Revenue and Expenditure Budget (APBN) and began to be given in 2015. Evaluation is needed, so the use of these funds does not occur. In addition, the calculation of efficiency is also needed to determine the achievement of maximum output in its use. The purpose of this study is to analyze the level of efficiency of the use of village funds in the 2017 fiscal year and analyze solutions to increase the value of efficiency and determine the policy implications of inefficient villages. This type of research is descriptive quantitative with 12 village objects in Tawanghari District, Sukoharjo Regency. Input variables used include: capital, operational costs, and labor costs. While the output variable is Village Original Income (PADes). The analytical method used is by the nonparametric frontier Data Envelopment Analysis (DEA) approach. The results showed there were 4 villages that were efficient and 8 villages that had not been efficient from 12 villages in using village funds obtained in 2017. Villages that were already efficient with 100% efficiency included Kedungjambal Village, Kateguhan Village, Dalangan Village, and Majasto Village. Whereas villages that had not been efficient are Watubonang Village with a value of 98.12%, Pundungrejo Village with a value of 99.98%, Lorog Village with a value of 96.59%, Grajegan Village with a value of 99.58%, Ponowaren Village with a value of 94.81% , Pojok Village with a value of 98.51%, Tangkisan Village with a value of 98.72%, and Tambakboyo Village with a value of 96.56%. Villages that are already efficient, it is necessary to maintain and even try to improve to produce more output. Whereas for villages that had not been efficient, it is necessary to optimize the use of village funding sources for input allocations that experience waste in operational activities in order to obtain maximum output based on each reference village that has been determined by DEA analysis tools.

**Keywords:** *Efficiency, Village Funds, Data Envelopment Analysis (DEA)*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah SWT. Dia Dzat yang telah memberikan segala kenikmatan, kesehatan, serta anugrah yang luar biasa terutama iman dan islam. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada sang revolusioner, pembebas dunia dari kegelapan menuju cahaya islami, sekaligus menjadi suri tauladan bagi penulis.

Penulisan Skripsi yang berjudul **“Analisis Efisiensi Penguunaan Dana Desa Dengan Metode Data Envelopment Analysis (DEA) (Studi Pada Desa Di Kecamatan Tawangsari Kabupaten Sukoharjo Tahun 2017)”** merupakan tugas akhir yang harus disusun sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S.E) pada Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis menyadari dari awal sampai akhir pembuatan skripsi ini banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membimbing, membantu, serta mendukung pembuatan skripsi hingga dapat selesai tepat waktu. Pihak-pihak tersebut antara lain:

1. Allah SWT dengan segala keagunganNya, memberikan rahmat, kemudahan, serta ridho kepada penulis hingga mampu menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
2. Bapak Dr. Syamsudin, S.E., M.M., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.



3. Ibu Soepatini, S.E., M.Si., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing, memberikan masukan dan saran, meluangkan waktu dan tenaga untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.
4. Bapak Imronudin, S.E., M.Si., Ph.D., selaku Kepala Program Studi Manajemen sekaligus Pembimbing Akademik yang membantu memberikan kemudahan menyelesaikan skripsi, menjadi orang tua kedua, serta memberikan pengarahan selama penulis menempuh studi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Ibu Aflit Nuryulia Praswati, S.E., M.M., yang selalu membantu, memberikan ilmu-ilmu baru, selalu mensupport penulis. Selain itu beliau bukan hanya menjadi dosen favorit di hati penulis, tetapi juga kakak, teman, sekaligus orang tua kedua yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis selama menempuh studi.
6. Bapak Henri Dwi Wahyudi, S.E., M.M., yang selalu membantu penulis dalam menyusun skripsi, memberikan pengetahuan, serta semangat selama mengikuti studi.
7. Bapak dan ibu dosen, serta staff pengajar Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah membagikan ilmu dan pengalaman yang luar biasa kepada penulis selama studi.
8. Seluruh karyawan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta keramahan serta pelayanan yang diberikan semasa menempuh studi.

9. Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Sukoharjo yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Kecamatan Tawang Sari.
10. Bapak Hery Mulyadi, S.E., selaku Kepala Sie Pemerintahan Kecamatan Tawang Sari yang telah membimbing, memberikan pengarahan dan kemudahan izin melakukan penelitian.
11. Bapak Pramono Riyadi, A.Md.T., selaku Pendamping Desa yang membantu penulis dalam melakukan penelitian dan survei ke desa-desa di Kecamatan Tawang Sari.
12. Bapak dan ibu perangkat desa se-Kecamatan Tawang Sari atas kerjasama dan bantuan yang diberikan kepada penulis dalam mengumpulkan data.
13. Ayah dan Ibu tersayang, atas segala doa restu dan semangat yang diberikan kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi.
14. Teman-teman keluarga besar LEPMA FEB UMS yang telah memberikan pengetahuan dan pengalaman tentang penelitian dari awal penulis masuk ke perguruan tinggi.
15. Teman-teman program studi manajemen angkatan 2015 terkhusus kelas J atas perjuangan, kebersamaan, dukungan, serta semangat yang diberikan kepada penulis.
16. Semua pihak yang membantu dalam pelaksanaan dan penyusunan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Tidak ada manusia yang sempurna, karena kesempurnaan hanya milik Allah SWT. Begitupun dalam pembuatan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan yang disebabkan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh

karena itu, penulis mengharapkan kritikan dan masukan yang membangun dari para pembaca. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan semoga semua bantuan yang diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT.

Surakarta, 22 Desember 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Sistematika Penulisan Skripsi .....	7
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
A. Tinjauan Teori.....	9
1. Otonomi Desa .....	9
2. Pengelolaan Keuangan Desa.....	12

3. Dana Desa .....	14
4. Penggunaan Dana Desa .....	16
5. Pembangunan Desa.....	18
6. Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	20
7. Kosep Efisiensi .....	20
a. Secara Umum.....	20
b. Efisiensi Sektor Publik.....	23
c. Pengukuran Efisiensi .....	24
8. <i>Data Envelopment Analysis</i> (DEA) .....	26
B. Penelitian Terdahulu .....	29
C. Kerangka Pemikiran .....	32
<b>BAB III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
A. Jenis Penelitian .....	34
B. Populasi dan Sampel.....	34
C. Jenis dan Sumber Data.....	35
D. Metode Pengumpulan Data.....	35
E. Definisi Operasional Variabel .....	36
1. Variabel Input .....	36
2. Variabel Output .....	37
F. Metode Analisis Data .....	38
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	39
B. Hasil Analisis.....	41
C. Pembahasan .....	48

<b>BAB V. PENUTUP.....</b>	<b>65</b>
A. Simpulan .....	65
B. Keterbatasan Penelitian .....	66
C. Saran .....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>69</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>73</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.	Perolehan Dana Desa di Kecamatan Tawang Sari tahun 2017 ..	41
Tabel 4.2.	Hasil Pengujian dengan <i>Data Envelopment Analysis</i> (DEA) ..	42
Tabel 4.3.	Perhitungan Output PADes Watubonang dengan <i>Multipliers</i> ..	43
Tabel 4.4.	Perhitungan Output PADes Pundungrejo dengan <i>Multipliers</i> ..	44
Tabel 4.5.	Perhitungan Output PADes Lorog dengan <i>Multipliers</i> .....	45
Tabel 4.6.	Perhitungan Output PADes Grajegan dengan <i>Multipliers</i> .....	45
Tabel 4.7.	Perhitungan Output PADes Ponowaren dengan <i>Multipliers</i> ...	46
Tabel 4.8.	Perhitungan Output PADes Pojok dengan <i>Multipliers</i> .....	47
Tabel 4.9.	Perhitungan Output PADes Tangkisan dengan <i>Multipliers</i> .....	47
Tabel 4.10.	Perhitungan Output PADes Tambakboyo dengan <i>Multipliers</i> .	48
Tabel 4.11.	Hasil Pencapaian <i>Target Value</i> Desa Watubonang .....	48
Tabel 4.12.	Hasil Pencapaian <i>Target Value</i> Desa Pundungrejo .....	50
Tabel 4.13.	Hasil Pencapaian <i>Target Value</i> Desa Lorog .....	52
Tabel 4.14.	Hasil Pencapaian <i>Target Value</i> Desa Grajegan .....	54
Tabel 4.15.	Hasil Pencapaian <i>Target Value</i> Desa Ponowaren .....	56
Tabel 4.16.	Hasil Pencapaian <i>Target Value</i> Desa Pojok .....	58
Tabel 4.17.	Hasil Pencapaian <i>Target Value</i> Desa Tangkisan .....	60
Tabel 4.18.	Hasil Pencapaian <i>Target Value</i> Desa Tambakboyo .....	62

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Kerangka Pemikiran .....	33
Gambar 4.1.	Peta Kecamatan Tawang Sari .....	40



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Luas Wilayah dan Prosentase per Desa di Kecamatan Tawangsari
- Lampiran 2 Laporan Perubahan Anggaran Pendapatan per desa tahun anggaran 2017
- Lampiran 3 Laporan Perubahan Anggaran Biaya (RAB) Dana Desa per desa tahun anggaran 2017
- Lampiran 4 Ringkasan Data Variabel Input dan Output per desa tahun 2017
- Lampiran 5 Hasil olah data dengan WDEA